

UCHWAŁA Nr 35 / 870 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 2 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 realizowanego przez Gminę Zagórz w ramach osi
priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego”
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 296/5918/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej Uchwałą nr 296/5919/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 296/5918/17 z dnia 18 kwietnia 2017r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2020r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok–Lesko – adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórz”, realizowanego przez Gminę Zagórz, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich

Obszarów Funkcjonalnych (MOF) w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 18 kwietnia 2017r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 296/5918/17 wybrał do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF), w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.4 „Kultura”, RPO WP na lata 2014-2020, projekt pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko – adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórze”, realizowany przez Gminę Zagórze, w partnerstwie z Bieszczadzkim Forum Europejskim. Przedmiotem projektu jest przebudowa, nadbudowa i rozbudowa oraz wyposażenie pomieszczeń (informacji dla zwiedzających, wystawowych, artystycznych, socjalnych i innych) foresterium w ruinach dawnego Klasztoru Karmelitów Bosych, na cele kulturalne, edukacyjne i społeczne.

Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późniejszymi zmianami) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 8 562 142,67 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 6 252 864,16 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 314 934,51 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 3 247 208,16 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 81 284,54 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 06 grudnia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 „Kultura”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 14.03.2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. Wskazany termin wykraczał wówczas o 1 rok poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż przesunięcie terminu spowodowane było koniecznością wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym ww. projektu. Beneficjent poinformował, iż w trakcie przygotowywania opisu przedmiotu zamówienia, w dokumentacji technicznej zauważone zostały nieścisłości, które wymagały

wyjaśnienia. W szczególności w dokumentacji nie uwzględniono znacznej różnicy poziomu terenu, a także przewidziano do całkowitego wyburzenia zachowane mury cennej substancji zabytkowej. W związku z tym w listopadzie 2017 r. odbyło się spotkanie z udziałem m.in. Architekta i Konserwatora Zabytków. Omówione na spotkaniu warianty rozwiązań technicznych pozwalające w jeszcze większym stopniu zachować zabytkowe mury, wymagały przeprowadzenia ponownej analizy dokumentacji technicznej, dokonania oceny zmian pod kątem funkcjonalnym oraz finansowym. Na te potrzeby Gmina Zagórz zleciła wykonanie uproszczonej dokumentacji – koncepcji opartej na uzgodnieniach z Konserwatorem Zabytków. Według przyjętych założeń, zmianie uległ m.in układ funkcjonalny i przestrzenny budynku, układ dachu z czterospadowego na prosty dwuspadowy.

Gmina Zagórz poinformowała, iż ocena konserwatorska przedstawionych zmian była pozytywna. Jednak przyjęcie tych założeń wiązało się z przeprowadzeniem gruntownej zmiany istniejącej dokumentacji technicznej. Wówczas dla Beneficjenta jedynym możliwym rozwiązaniem było sporządzenie na podstawie przedłożonej koncepcji, Programu Funkcjonalno–Użytkowego, który miał być podstawą do wyłonienia wykonawcy w postępowaniu opartym na formule „zaprojektuj i wybuduj”. Takie rozwiązanie miało pozwolić na szybkie wszczęcie procedury o udzielenie zamówienia publicznego i oszczędność czasu z racji przygotowania jednego zamówienia zamiast dwóch. Proponowane zmiany według Beneficjenta wiązały się z uzyskaniem zamiennego pozwolenia na budowę, a procedura ich wprowadzenia wpływała na przesunięcie w czasie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, co w konsekwencji powodowało przesunięcie terminu zakończenia prac w Zespole Klasztornym Karmelitów Bosych w Zagórz.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 1 rok poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 17 kwietnia 2018 r., znak PI-VII.433.4.40.2017.MD zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ponadto Beneficjent został poinformowany, iż w przypadku woli realizacji projektu w oparciu o zupełnie nową dokumentację projektową, konieczna będzie ponowna ocena projektu przez Komisję Oceny Projektów, a realizacja inwestycji w opisanym trybie odbędzie się na ryzyko Beneficjenta.

Pismem z dnia 15 czerwca 2018 r., znak INF.042.13.13.2017, Beneficjent podtrzymał pierwotnie wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, przy czym poinformował, iż po ponownej analizie zmian wypracowano kompromis pozwalający na wykorzystanie istniejącej dokumentacji technicznej, poprzez wprowadzenie do niej zmian, tak, aby nie było konieczności opracowywania nowej dokumentacji. Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 452/9445/18 z dnia 10 lipca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r.

Pismem z dnia 11 stycznia 2019 r., znak IKF.042.13.29.2017, uzupełnionym pismem z dnia 29 stycznia 2019 oraz pismem z dnia 21 lutego, znak IKF.042.13.19.2017, Beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 31 października 2020 r. Wskazany

obecnie termin wykracza o 2 lata poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie konkursu*.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż w dalszym ciągu w projekcie nie ogłoszono postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację głównego zadania w projekcie. Beneficjent wyjaśnił, iż w chwili otrzymania zgody na wydłużenie terminu realizacji zadania (pismo z dnia 11 lipca 2018 r., znak PI-VII.433.4.40.2017.MD) Gmina Zagórz była już w trakcie opracowywania zmian w dokumentacji projektowej, która miała być podstawą do wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w formule „*zaprojektuj i wybuduj*”. Jednak ryzyko związane z ponowną oceną projektu przez Komisję Oceny Projektów i konieczność zwrotu środków już wypłaconych za dokumentację techniczną opracowaną pierwotnie spowodowało, iż Beneficjent starał się wypracować takie rozwiązania, które pozwoliłyby na wykorzystanie istniejącej dokumentacji.

Beneficjent poinformował, iż w ramach projektu przeprowadzone zostały spotkania i konsultacje z projektantami oraz przedstawicielami Urzędu Ochrony Zabytków celem wypracowania kompromisu polegającego na ograniczeniu zmiany zakresu rzeczowego w sposób pozwalający na wykorzystanie istniejącej dokumentacji. W wyniku prowadzonych spotkań zostały przyjęte rozwiązania architektoniczne, których zakres nie wymaga nowego projektu budowlanego. Wymaga natomiast wprowadzenia szeregu zmian w istniejącym projekcie budowlanym, polegających m.in. na zmianie lokalizacji pomieszczeń klatki schodowej, sanitariatów, wentylatorni, pomieszczeń socjalnych, pomp ciepła, zmianie technologii wykonania ścian zewnętrznych, uwzględnieniu zewnętrznego tarasu widokowego, powiększeniu i dodaniu nowych otworów okiennych, zmianie posadzek z terakoty antypoślizgowej na kamień naturalny. Według Beneficjenta wprowadzone zmiany nie spowodują zmiany powierzchni zabudowy i powierzchni użytkowej budynku.

Beneficjent poinformował, iż wypracowane stanowisko w formie koncepcji projektowej przekazano do uzgodnienia Konserwatorowi Zabytków. Założenia projektowe zostały wstępnie pozytywnie zatwierdzone przez przedstawicieli Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków Delegatura w Krośnie protokołem z dnia 21 listopada 2018 r. Ostatecznie jednak uzgodnienia zostaną wydane dopiero po przedstawieniu do analizy konserwatorskiej dokumentacji technicznej zawierającej opisywane zmiany. Kolejnym krokiem koniecznym do realizacji będzie wyłonienie wykonawcy zmian w projekcie budowlanym. Zadaniem potencjalnego wykonawcy będzie opracowanie dokumentacji uwzględniającej uzgodnienia konserwatorskie, uzyskanie ostatecznej zgody konserwatora zabytków wraz z uzyskaniem zmiany pozwolenia na budowę. Ww. dokumenty będą stanowiły podstawę do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację robót budowlanych (głównego zadania w projekcie). Według Beneficjenta ten krok będzie możliwy po uprzedniej zgodzie Instytucji Zarządzającej na wprowadzenie zmian w zakresie rzeczowym projektu i na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu. Zgłoszone przez Beneficjenta zmiany w zakresie rzeczowym, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznaje wstępnie za możliwe do wprowadzenia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch